



Mariane Paviasen
Peqatigiiffik Urani Naamik
akkamaat@greenet.gl

Afgørelse vedrørende anmodning om aktindsigt i VVM rapport

1. marts 2017

Du har ved e-mail af 6. februar 2017 bedt om aktindsigt på følgende måde:

" Apeqquteqaatit:

Sumi tamaani tusarsaavoq VVM-rapporti Greenland Minerals and Energy-meersoq tigusimagissi. Tassunga atatillugu apeqqtigiumavasakka ukuuput:

Miljøstyrelsen for
Råstofområdet
Imaneq 1A 801
Postboks 1614
3900 Nuuk
Tlf. (+299) 34 50 00
E-mail: paian@nanoq.gl
www.naalakkersuisut.gl

Ilumoorpa VVM-rapporti GME-eersoq kuannersuarnut tunngasoq tigumigissi?

Taamaasimappat inussiarnersumik qinnuigaassit uannut nassiuteqqullugu peqatigiiffimmi "Urani Naamik"-mi atuarniassagatsigu.

Neriuppunga apeqqutit akiaarneqassasut apeqqutimmi siullit nassiun-
nikuusakka suli iluamik akineqarnikuunngillat.

Råstofdirektoratet

Spørgsmål:

Det rygtes her og der at I har fået VVM-rapporten fra Greenland Minerals and Energy. I den forbindelse har jeg disse spørgsmål:

Er det rigtigt at I har fået VVM rapporten fra GME vedrørende Kuannersuit?

Hvis det er rigtigt Kan I være så venlige og sende den til mig så vi fra for-
eningen "Urani Naamik" kan læse denne.

Jeg håber at jeg får svar snarest, jeg har ikke rigtig fået svar fra før sendte
spørgsmål."

Departementet for Råstoffer har videresendt din anmodning om aktindsigt til Mil-
jøstyrelsen for Råstofområdet (Miljøstyrelsen), der har behandlet din anmodning
om aktindsigt.

Miljøstyrelsen har nu vurderet sagen. Miljøstyrelsen har truffet afgørelse om ikke at imødekomme din anmodning om aktindsigt. Baggrunden for Miljøstyrelsens afgørelse omtales nedenfor i afsnit 4.

1. Omfattede dokumenter

Miljøstyrelsen har identificeret følgende dokumenter, som omfattet af din anmodning om aktindsigt (Dokumenterne):

1. A157-14-M2191 Seismic Hazard Memo Rev.
2. 1100013092-13-005-1-PART II - Conceptual Design
3. 137645067-004-R-Rev0 Refinery Samples Testwork Report
4. 137645067-002-R-Rev0 Concentrator Tailings Golder Associates
5. 20160314_KrebsD_Tailings Returned to Pit_1
6. 20151109_DTU_Radiation Exposure from Kvanefjeld Mining_0
7. 20151006_Orbicon_Water Quality of Tailings Water & Waste Rock Leaches_1.1
8. 20150522_GMLAS Simple General Project Description_2
9. 20150514_Concentrator & Refinery Process Description_1
10. 20150201_Orbicon_Local Use Study_0
11. 20141115_IstakVerkis_Johan Dahl Hydropower PFS_0
12. 20140901_SmithO_Kvanfjeld hydrology and climate data_0
13. 20130106_AirQualityDK_Air Quality Baseline Monitoring_0
14. 20120509_BreheenyR_Radiological Surveys 2008-2011_0
15. 20120412_Orbicon_DrinkingWaterStudy_02012
16. 20120131_HS Analyse_Kuannersuit Local Use Study 2011
17. 20110627_AMECMinproc_Tailing Management Scoping Study_0
18. 20100624_Orbicon_Surface Water Hydrology_0 Asiaq
19. 20100326_RisoDTU_Radioactivity 2 Lake Water Samples
20. 406003-001 MEM-GMEL 15Dec2014 SENES Overview of Gamma Radiation Survey v2
21. 406003-000 SENES Draft Gap Report for GMEL - 11Sept2014
22. 3470-2 GME - Brief proposal description and technical data,
23. 20160208_GMEL_Gamma and Radon Results_P1
24. 20150303_BreheenyR_Radiation Survey 2014_0
25. 20140120_BreheenyR_Radiation Survey 2013_0
26. 20130314_BreheenyR_Radiation Survey 2012_0
27. 20120130_BreheenyR_Radiological Health & Safety 2011
28. 20080131_DTU_Po analysis 2007 Samples
29. 20071031_Orbicon_Baseline Survey 2007
30. 20070624_WRS_Radiation Management Plan 2007
31. 20070510_IAEA_Water Analysis Po-210_0
32. 406003 - GME Radiation Pathways Assessment revFinal (Sep2015) – Summary
33. Orbicon -Tailings_and_Waste_Rock stockpile_06Oct15_Final_draft
34. Orbicon - Noise assessment_draft
35. Orbicon - Natural Environment report_draft
36. Orbicon - Local Use report_draft
37. Orbicon - Hydrology and Climate Report_draft
38. Orbicon - Hydrocarbon and chemical spill report_draft
39. Orbicon - Geology Risk Assessment Taseq_draft

40. Orbicon - DrinkingWaterStudy_draft2007/
41. EIA Kvanefjeld_Draft_23October2015_draft
42. SGS Lakefield Oretest Job No: 10996 - Geochemical/Environmental Testwork on Kvanefjeld Materials_05/07/2013
43. Note on spray impact from tailings facility_22Sep2016
44. 20160810_KrebsD_DCE Waste Rock Leach Calc_0
45. Copy of 20160805_KrebsD_Waste Rock Leaching DCE Calc_P2-Excel file
46. 20160729_KrebsD_AI Precipitation in fjord_0 28 july 2016
47. 8498 NARSAQ High Volume Air Sampler (HVAS) Monitoring Data Analysis 2014 rev0
48. 406003_Arcadis_Radiation Monitoring Plan (final) 22Sep2015
49. 406003_Arcadis_Transportation Radiation Assessment (Final) 28Aug2015
50. 11814795-1 - Ecotoxicity Final Report – GME
51. 20150320 Kvanefjeld greenhouse gases assesment verA
52. 20150603 Radon Tracer results Excel file
53. 20150603_GMEL_Lake discharge composition_0
54. 20150622 Kvanefjeld AQA Final_Rev1
55. 20150622_GMEL_CO2 offset memo_0
56. 20150904 DHI Final report on marine discharges
57. A157-14-R2283-
Kvanefjeld_AMEC_Summary_Report_Rev_3_amended
58. Annex 1_20150713_AWydler_Kvanefjeld Tailings Facility Modelling Summary_1
59. Annex 2_September 2015
60. Annex 3_September 2015_merged_MSDS
61. Annex 4_Sampling overview_Sept15
62. KV55-HS-RP-0000-0001_PengH_Kvanefjeld Project Dust Control_0
63. Aktilag, id nr 1835559_ Radiation pathways
64. 20160523 Intro to [XXXX] – GMEL
65. 20160414_KrebsD_Water Recycling and Supply_P2_Orbicon rev_14April2016 –Kvanefjeld
66. Copy of 4CWS Test Results 20151022
67. Copy of 6Shake Flask Results 20150331
68. Copy of 20413BH COD and TN Results 20150723
69. Copy of 320150801 Head Assays and Solution Assays
70. 20160531_KrebsD_[XXXX] Enviro Modelling_P2
71. 20160602_KrebsD_Geochemical Testwork Kvanefjeld_0
72. 5Radionuclide Results_Greenland Minerals and Energy_sbn_21_05_15
73. MINEWPER00707AA-BA hydro_nl_2

2. Høring

Miljøstyrelsen har tidligere indhentet en udtalelse fra GME, hvis interesser kan være til hinder for, at din anmodning om aktindsigt kan imødekommes fuldt ud.

GME har gjort indsigelser i mod, at der meddeles aktindsigt i nogen af Dokumenterne blandt andet med den begrundelse, at Dokumenterne alene udgør et udkast til en VVM-rapport, der er indleveret til de grønlandske myndigheder.

Miljøstyrelsen har i forbindelse med vurderingen af sagen blandt andet inddraget GME's bemærkninger. Miljøstyrelsen har dog også lagt vægt på alle andre relevante forhold og hensyn.

3. Offentlighedsloven

Offentlighedens adgang til aktindsigt er reguleret af landstingslov nr. 9 af 13. juni 1994 om offentlighed i forvaltningen (offentlighedsloven).

Offentlighedslovens § 4, stk. 1, har følgende ordlyd:

"Enhver kan med de undtagelser, der er nævnt i §§ 7-14, forlange at bliver gjort bekendt med dokumenter, der er indgået til eller oprettet af en forvaltningsmyndighed som led i administrativ sagsbehandling i forbindelse med dens virksomhed. En forvaltningsmyndighed kan give aktindsigt i videre omfang, medmindre andet følger af regler om tavshedspligt m.v."

Det følger af offentlighedslovens § 4, stk. 1, at enhver som udgangspunkt har ret til at få aktindsigt i alle dokumenter, der er indgået til eller oprettet af en forvaltningsmyndighed som led i administrativ sagsbehandling. En forvaltningsmyndighed kan dog afvise at give aktindsigt i dokumenter eller oplysninger deri, der er omfattet af en af undtagelserne i offentlighedsloven §§ 7-14.

Miljøstyrelsen har vurderet, om Dokumenterne eller oplysninger deri er omfattet af en af undtagelsesbestemmelserne i offentlighedsloven §§ 7-14.

Miljøstyrelsen har vurderet, at de mest relevante undtagelsesbestemmelser i denne sag er bestemmelserne i offentlighedslovens § 12, stk. 1, nr. 2, og § 13, stk. 1, nr. 6.

Offentlighedens § 12, stk. 1, nr. 2, har følgende ordlyd:

"Retten til aktindsigt omfatter ikke oplysninger om [...] tekniske indretninger eller fremgangsmåder eller om drifts- eller forretningsforhold eller lignende, for så vidt det er af væsentlig økonomisk betydning for den person eller virksomhed, oplysningen angår, at begæringen ikke imødekommes."

Det følger deraf, at aktindsigt i oplysninger om tekniske indretninger eller fremgangsmåder eller om drifts- eller forretningsforhold eller lignende kan nægtes i det omfang det med rimelighed kan antages, at offentliggørelsen af de nævnte oplysninger vil medføre væsentlig økonomisk skade for en virksomhed, for eksempel af konkurrencemæssige årsager.

Offentlighedens § 13, stk. 6, har følgende ordlyd:

"Retten til aktindsigt kan begrænses i det omfang, det er nødvendigt til beskyttelse af væsentlige hensyn til [...] private og offentlige interesser, hvor hemmeligholdelse efter forholdets særlige karakter er påkrævet."

Bestemmelsens anvendelsesområde er begrænset. Det er således generelt antaget, at bestemmelsen alene finder anvendelse i særlige tilfælde, hvor ekstraordinære omstændigheder gør, at hemmeligholdelse er nødvendig for at beskytte private eller offentlige interesser.

4. Miljøstyrelsens vurdering og afgørelse

Dokumenterne er omfattet af offentlighedslovens § 4, stk. 1. Enhver har således som udgangspunkt ret til at få aktindsigt i Dokumenterne, medmindre Dokumenterne eller oplysninger deri er omfattet af en af undtagelsesbestemmelserne i offentlighedslovens §§ 7-14.

Det forhold, at aktindsigt i Dokumenterne vil indebære, at offentligheden bliver bekendt med mange dokumenter og oplysninger, der ikke foreligger i endelig form, og som kan blive ændret væsentligt, gør ikke i sig selv, at anmodningen om aktindsigt skal afvises.

Miljøstyrelsen er opmærksom på, at offentliggørelsen af dokumenter og oplysninger, der alene foreligger i udkast, kan medføre, at der opstår offentlige drøftelser omkring Kvanefjeld-projektet baseret på oplysninger, der ikke er endelige, og som kan blive ændret væsentligt. Miljøstyrelsen er videre opmærksom på, at sådanne offentlige drøftelser kan medføre ekstra arbejde og omkostninger og udgifter for GME. GME vil således kunne være nødt til at håndtere forespørgsler og bemærkninger med videre fra offentligheden. Miljøstyrelsen er også opmærksom på, at dette er ubejlignet og kan have negativ betydning for GME.

Det er dog Miljøstyrelsens vurdering, at dette ikke i sig selv betyder, at det med rimelighed kan antages, at offentliggørelsen af Dokumenterne og oplysningerne deri vil medføre væsentlig økonomisk skade for GME.

Når der gives aktindsigt i oplysninger om en virksomhed, er der generelt en risiko for, at offentliggørelsen af oplysningerne vil kunne føre til, at der opstår offentlige drøftelser, som virksomheden er nødt til at agere i forhold til. Mange oplysninger vedrørende Kvanefjeld-projektet er allerede tilgængelige for offentligheden, og GME må således allerede på nuværende tidspunkt agere i forhold til forespørgsler og bemærkninger med videre fra offentligheden som en del af ansøgningsprocessen.

Derudover er det almindeligt, at udkast til dokumenter offentliggøres som led i en VVM-proces eller lignende processer.

Miljøstyrelsen har ved vurderingen af denne sag overvejet betydningen af det forhold, at Dokumenterne på et senere tidspunkt skal offentliggøres i forbindelse med en offentlig høring om VVM-rapporten. Det er Miljøstyrelsens vurdering, at dette forhold i sig selv hverken medfører, at der er tilstrækkeligt grundlag for at

undtage alle Dokumenterne fra aktindsigt eller for at give fuld aktindsigt i alle Dokumenterne. Det skyldes blandt andet, at der ikke er tilstrækkeligt grundlag i de foreliggende oplysninger og dokumenter for at antage, at fuld aktindsigt i Dokumenterne vil medføre væsentlig økonomisk skade for GME. Det skyldes også, at projektet og som følge deraf Dokumenterne kan blive ændret inden en offentlig høring.

Det skal i øvrigt bemærkes, at aktindsigten ikke begrænser GME's adgang til at ændre i Dokumenterne som led i VVM-processen.

4.1 Undtagne dokumenter og oplysninger

Miljøstyrelsen har vurderet om Dokumenterne eller oplysninger deri er omfattet af en af undtagelsesbestemmelserne i offentlighedslovens §§ 7-14. Miljøstyrelsen har herunder også vurderet om Dokumenterne er omfattet af bestemmelserne punkt 1002-1003 og 1101-1103 i Standardvilkår for Efterforskningstilladelser vedrørende Mineralske Råstoffer (excl. kulbrinter) i Grønland, som ændret ved ændring af 10 september 2010 vedrørende tilføjelse af punkt 709-711 og ændring af 25 juni 2013 vedrørende ændring af punkt 303 og 602, (Standardvilkårene).

På baggrund af forholdene beskrevet i de følgende afsnit nedenfor har Miljøstyrelsen truffet afgørelse om ikke at imødekomme din anmodning om aktindsigt efter offentlighedslovens § 14 og Standardvilkårenes punkt 1001-1003 og 1101-1103.

De undtagne dokumenter og oplysninger kan overordnet inddeles i de følgende grupper af oplysninger, der omtales nærmere nedenfor:

1. Oplysninger om modeller, metoder, processer og fremgangsmåder, der ikke er almindeligt kendte og anvendte.
2. Forretningsoplysninger.
3. Rapporterede dokumenter og oplysninger.

De bemærkninger, vurderinger og konklusioner, som er anført i dette afsnit 4.1 vedrørende "rapporterede dokumenter og oplysninger", gælder for alle Dokumenterne og oplysningerne deri, herunder oplysninger om modeller, metoder, processer og fremgangsmåder, der ikke er almindeligt kendte og anvendte (se underafsnittet derom) og forretningsoplysninger (se underafsnittet derom).

Miljøstyrelsen har ikke fundet grundlag for at give meraktindsigt i de oplysninger, Miljøstyrelsen har undtaget fra aktindsigt. Se offentlighedslovens § 4, stk. 1, 2. pkt.

Vedrørende nr. 1 - oplysninger om modeller, metoder, processer og fremgangsmåder, der ikke er almindeligt kendte og anvendte

Nogle af Dokumenterne indeholder oplysninger om modeller, metoder, processer og fremgangsmåder, der ikke er almindeligt kendt og anvendt af fagpersoner inden for minesektoren.

Til brug for denne vurdering har Miljøstyrelsen tidligere spurgt Nationalt Center for Miljø og Energi (DCE), om Dokumenterne indeholder beskrivelser (herunder analyser og metoder), der kan karakteriseres om almindeligt kendte og anvendte metoder og fremgangsmåder inden for minesektoren.

DCE har foretaget en vurdering af de miljømæssige forhold. DCE har vurderet, at hovedparten af Dokumenterne vedrører almindeligt kendte og anvendte metoder og fremgangsmåder i forbindelse med miljøvurderinger. DCE understreger dog, at flere metoder er anvendt på en usædvanlig type af malm, lujavrite fra Kvanefjeldet. Videre anførte DCE, at der i dokument nr. 43 - Note on spray impact from tailings facility_22Sep2016, beskrives en metode som ikke er kendt i almindelighed. I dokument nr. 43 findes en undersøgelse af kraftige stormes betydning for fordelingen af vand i fremtidige tailings depoter i Taseq. DCE har endvidere anført, at tre dokumenter beskriver projektet og konkrete tekniske processer, som påtænkes anvendt i forbindelse med produktionen. Det er dokument nr. 8 - 20150522_GMLAS Simple General Project Description_2, dokument nr. 9 - 20150514_Concentrator & Refinery Process Description_1 og dokument nr. 22 - 3470-2 GME - Brief proposal description and technical data.

På baggrund af DCE's vurdering og Miljøstyrelsens egen gennemgang af Dokumenterne har Miljøstyrelsen vurderet, at Dokumenterne først og fremmest indeholder oplysninger om almindeligt kendte og anvendte data, metoder og fremgangsmåder. Det er Miljøstyrelsens vurdering, at denne type af oplysninger ikke er omfattet af undtagelserne i offentlighedsloven §§ 7-14, herunder særligt § 12, stk. 1, nr. 2. Det skyldes først og fremmest, at det ikke med rimelighed kan antages, at offentliggørelsen af disse oplysninger vil medføre væsentlig økonomisk skade for GME.

Det er dog Miljøstyrelsens vurdering, at nogle af Dokumenterne indeholder oplysninger om modeller, metoder, processer og fremgangsmåder, der ikke er almindeligt kendte og anvendte inden for mine sektoren, eller som anvendes i en usædvanlig sammenhæng.

Det er Miljøstyrelsens vurdering, at oplysninger om disse modeller, metoder, processer og fremgangsmåder kan være omfattet af offentlighedslovens § 12, stk. 1, nr. 2.

Oplysninger om disse modeller, metoder, processer og fremgangsmåder kan generelt karakteriseres som oplysninger om tekniske indretninger eller fremgangsmåder eller om drifts- eller forretningsforhold eller lignende, jf. offentlighedslovens § 12, stk. 1, nr. 2.

Disse modeller, metoder, processer og fremgangsmåder er udviklet eller tilpasset af eller for GME. Det er Miljøstyrelsens vurdering, at der er en risiko for, at disse modeller, metoder, processer og fremgangsmåder kan blive udnyttet af GME's konkurrenter til skade for GME, hvis offentligheden får adgang til oplysninger derom. Det er endvidere Miljøstyrelsens vurdering, at oplysninger om disse modeller, metoder, processer og fremgangsmåder vil kunne sælges af GME til andre, og at oplysningerne dermed har en økonomisk værdi for GME.

På baggrund af ovenstående er det Miljøstyrelsens vurdering, at det med rimelighed kan antages, at der er en nærliggende risiko for, at det kan medføre væsentlig økonomisk skade for GME, hvis offentligheden gives adgang til oplysninger om disse modeller, metoder, processer og fremgangsmåder, der er udviklet eller tilpasset af eller for GME. Se offentlighedslovens § 12, stk. 1, nr. 2.

Miljøstyrelsen har som følge deraf truffet afgørelse om ikke at give aktindsigt i de ovenfor omtalte oplysninger, i det omfang de vurderes at være omfattet af bestemmelsen i offentlighedslovens § 12, stk. 1, nr. 2. De pågældende oplysninger i de følgende Dokumenter er derfor undtaget fra aktindsigt:

- Document no. 7 - 20151006_Orbicon_Water Quality of Tailings Water & Waste Rock Leaches_1.1
- Document no. 41 - EIA Kvanefjeld_Draft_23October2015_draft
- Document no. 43 - Note on spray impact from tailings facility_22Sep2016
- Document no. 58 - Annex 1_20150713_AWylder_Kvanefjeld Tailings Facility Modelling Summary_1
- Document no. 64 - 20160523 Intro to [XXXX] – GMEL
- Document no. 70 - 20160531_KrebsD_[XXXX] Enviro Modelling_P2

Vedrørende nr. 2 – forretningsoplysninger

Nogle af Dokumenterne indeholder forretningsoplysninger om Danmarks Tekniske Universitet (DTU), Greenwave AS og GME.

DTU har udarbejdet nogle af de rapporter, der er vedlagt VVM-rapporten, for GME. Rapporterne er vedlagt breve med prisoplysninger, der er sendt fra DTU til GME.

Sådanne prisoplysninger kan karakteriseres som oplysninger om forretningsforhold efter offentlighedslovens § 12, stk. 1, nr. 2.

Hvis disse prisoplysninger offentliggøres kan det skade DTU's forhandlingsposition i fremtidige forhandlinger med mulige kunder. Det er videre Miljøstyrelsens vurdering, at der er en risiko for, at disse prisoplysninger kan blive udnyttet af DTU's konkurrenter til skade for DTU, hvis offentligheden får adgang til oplysningerne.

På baggrund af ovenstående er det Miljøstyrelsens vurdering, at det med rimelighed kan antages, at der er en nærliggende risiko for, at det kan medføre væsentlig økonomisk skade for DTU, hvis offentligheden gives adgang til oplysningerne, jf. offentlighedslovens § 12, stk. 1, nr. 2.

Miljøstyrelsen har som følge deraf truffet afgørelse om ikke at give aktindsigt i DTU's priser. Priser er derfor i de følgende Dokumenter undtaget fra aktindsigt:

- Document no. 7 20151006_Orbicon_Water Quality of Tailings Water & Waste Rock Leaches_1.1, Appendix F
- Document no. 19 - 20100326_RisoDTU_Radioactivity 2 Lake Water Samples
- Document no. 44 - 20160810_KrebsD_DCE Waste Rock Leach Calc_0

- Document no. 46 - 20160729_KrebsD_AI Precipitation in fjord_0 28 july 2016
- Document no. 61 - Annex 4_Sampling overview_Sept15

Af et af Dokumenterne fremgår der prisoplysninger vedrørende en softwareløsning fra Greenwave AS.

Sådanne prisoplysninger kan karakteriseres som oplysninger om forretningsforhold efter offentlighedslovens § 12, stk. 1, nr. 2.

Hvis disse prisoplysninger offentliggøres kan det skade Greenwave AS' forhandlingsposition i fremtidige forhandlinger med mulige kunder. Det er videre Miljøstyrelsens vurdering, at der er en risiko for, at disse prisoplysninger kan blive udnyttet af Greenwave AS' konkurrenter til skade for Greenwave AS, hvis offentligheden får adgang til oplysningerne.

På baggrund af ovenstående er det Miljøstyrelsens vurdering, at det med rimelighed kan antages, at der er en nærliggende risiko for, at det kan medføre væsentlig økonomisk skade for Greenwave AS, hvis offentligheden gives adgang til oplysningerne, jf. offentlighedslovens § 12, stk. 1, nr. 2.

Miljøstyrelsen har som følge deraf truffet afgørelse om ikke at give aktindsigt i Greenwave AS' priser. Priser er derfor i det følgende Dokument undtaget fra aktindsigt:

- Document no. 2 1100013092-13-005-1-PART II - Conceptual Design

Nogle af Dokumenterne indeholder forretningsoplysninger vedrørende Kvane-fjeld-projektet og GME, herunder oplysninger vedrørende mineral-forekomsten, mulige aftagere, detaljer vedrørende forarbejdnings- og raffinaderiprocesserne, den forventede produktion og mængde af eksporterede mineraler, de forventede omkostninger, projektledelse, tekniske data vedrørende anvendte kemikalier, påtænkte forretningsmæssige dispositioner og lignende.

Sådanne oplysninger kan karakteriseres som oplysninger om tekniske indretninger eller fremgangsmåder eller om drifts- eller forretningsforhold eller lignende, jf. offentlighedslovens § 12, stk. 1, nr. 2.

Oplysningerne vedrører det forretningsmæssige grundlag for GME's mineprojekt, herunder blandt andet projektets lønsomhed. Oplysningerne har karakter af fortrolige forretningsoplysninger. Det er Miljøstyrelsens vurdering, at hvis disse oplysninger offentliggøres, er der en risiko for, at disse oplysninger vil kunne udnyttes af GME's konkurrenter til skade for GME.

Derudover vedrører en del af oplysningerne påtænkte forretningsmæssige dispositioner. Hvis GME's mulige modparter eller kontraktsparter får kendskab til disse oplysninger, kan det skade GME's fremtidige forhandlingsposition.

På baggrund af ovenstående er det Miljøstyrelsens vurdering, at det med rimelighed kan antages, at der er en nærliggende risiko for, at det kan medføre væ-

sentlig økonomisk skade for GME, hvis offentligheden gives adgang til oplysningerne, jf. offentlighedslovens § 12, stk. 1, nr. 2.

Miljøstyrelsen har som følge deraf truffet afgørelse om ikke at give aktindsigt i de omtalte forretningsoplysninger, i det omfang de vurderes omfattet af offentlighedslovens § 12, stk. 1, nr. 2. Oplysningerne er derfor i de følgende Dokumenter undtaget fra aktindsigt:

- Document no. 2 - 1100013092-13-005-1-PART II - Conceptual Design
- Document no. 5 - 20160314_KrebsD_Tailings Returned to Pit_1
- Document no. 7 20151006_Orbicon_Water Quality of Tailings Water & Waste Rock Leaches_1.1, Appendix F
- Document no. 8 - 20150522_GMLAS Simple General Project Description_2
- Document no. 9 - 20150514_Concentrator & Refinery Process Description_1
- Document no. 22 - 3470-2 GME - Brief proposal description and technical data
- Document no. 38 - Orbicon - Hydrocarbon and chemical spill report_draft
- Document no. 41 - EIA Kvanefjeld_Draft_23October2015_draft
- Document no. 54 - 20150622 Kvanefjeld AQA Final_Rev1
- Document no. 55 - 20150622_GMEL_CO2 offset memo_0
- Document no. 56 - 20150904 DHI Final report on marine discharges
- Document no. 57 - A157-14-R2283-Kvanefjeld_AMEC_Summary_Report_Rev_3_amended
- Document no. 59 - Annex 2_September 2015
- Document no. 65 - 20160414_KrebsD_Water Recycling and Supply_P2_Orbicon rev_14April2016 –Kvanefjeld
- Document no. 70 - 20160531_KrebsD_[XXXX] Enviro Modelling_P2
- Document no. 71 - 20160602_KrebsD_Geochemical Testwork Kvanefjeld_0

Vedrørende nr. 3 - Rapporterede dokumenter og oplysninger

Offentlighedslovens § 14 indeholder bestemmelser om forholdet mellem offentlige myndigheders forpligtelse til at give aktindsigt i dokumenter og oplysninger efter offentlighedsloven på den ene side og offentlige myndigheders fortrolighedsforpligtelser på den anden side.

Offentlighedslovens § 14 har følgende ordlyd:

"Pligten til at meddele oplysninger er begrænset af særlige bestemmelser om tavshedspligt fastsat ved lov eller med hjemmel i lov for personer, der virker i offentlig tjeneste eller hverv. Det gælder ikke, for så vidt angår den almindelige tavshedspligt efter kriminalloven, landstingsloven om den offentlige forvaltning og tjenestemandsløvgivningen."

Det følger af bestemmelsen, at pligten til at give aktindsigt i dokumenter og oplysninger efter offentlighedsloven er begrænset af særlige bestemmelser om tavshedspligt fastsat ved lov eller med hjemmel i lov. Det betyder, at dokumen-

ter og oplysninger, der er fortrolige i henhold til særlige bestemmelser om tavshedspligt fastsat ved lov eller med hjemmel i lov, er undtaget fra aktindsigt efter offentlighedsloven.

Efter grønlandsk ret skal offentlighedsloven fortolkes i overensstemmelse med lovens forarbejder, herunder lovbemærkningerne og ombudsmandens praksis. De grønlandske myndigheder kan ligeledes i et vist omfang lægge vægt på fortolkningen af tilsvarende bestemmelser efter dansk ret som vejledende ved fortolkningen af bestemmelserne i den grønlandske offentlighedslov.

Det følger af bemærkningerne til lovforslaget til den danske offentlighedslov, at § 14 ikke alene omfatter bestemmelser om fortrolighed, der er fastsat ved lov, men også bestemmelser om fortrolighed, der med hjemmel i lov er fastsat i bekendtgørelser eller lignende.

Bestemmelserne i punkt 1101-1103 Standardvilkårene fastsætter nogle fortrolighedsforpligtelser for de grønlandske myndigheder.

Standardvilkårenes punkt 1101 har følgende ordlyd:

"Rapportering fremsendt i henhold til punkt 1001-1002 skal af RD behandles som fortroligt i 5 år fra det tidspunkt, hvor rapporteringen blev fremsendt til RD. Fortrolighedsperioden ophører dog ved ophør af efterforskningstilladelsen (eller en ny tilladelse meddelt i henhold til punkt 302-303) for de områder, som ikke er omfattet af en udnyttelsestilladelse"

Det følger af Standardvilkårenes punkt 1101, at oplysninger, der er fremsendt efter Standardvilkårenes punkt 1001-1002, skal behandles fortroligt af Råstofdirektoratet (RD) i 5 år fra det tidspunkt, hvor oplysningerne blev fremsendt til Råstofdirektoratet.

Bestemmelsen i Standardvilkårenes punkt 1101 må betragtes som en særlig bestemmelse om fortrolighed efter offentlighedslovens § 14.

Siden fastsættelsen af Standardvilkårene er der sket en omorganisering af myndighederne inden for råstofområdet, og Råstofdirektoratet findes ikke længere. Råstofmyndigheden under Naalakkersuisut er nu den samlede administrative myndighed for råstofområdet. Råstofmyndigheden omfatter blandt andet Miljøstyrelsen, se råstoflovens § 3a, stk. 1. Alle henvisninger i Standardvilkårene til RD skal således forstås som henvisninger til råstofmyndigheden, herunder Miljøstyrelsen.

Det følger således af Standardvilkårenes punkt 1101, at oplysninger indleveret til Miljøstyrelsen efter punkt 1001-1002 skal behandles som fortrolige af Miljøstyrelsen i 5 år fra det tidspunkt, hvor oplysningerne blev fremsendt til Miljøstyrelsen.

Standardvilkårenes punkt 1001-1003 har følgende ordlyd:

"1001. Senest 1 måned efter afslutning af et feltarbejde skal rettighedshaveren indsende en feltrapport om det udførte arbejde til RD, herunder meddelelse om væsentlige råstoffund.

1002. Rettighedshaveren skal til RD indsende rapportering om alle geologiske, geokemiske, geofysiske, tekniske, miljømæssige og andre undersøgelser, der er blevet udført vedrørende tilladelsesområdet i løbet af et kalenderår. Rapporteringen skal fremsendes senest 1. april i det efterfølgende år. Rapporteringen skal bl.a. indeholde følgende:

- a. Beskrivelse af den foretagne efterforskning incl. geologiske kort og profiler, kort over prøvetagningssteder, borelogs samt geofysiske kort og profiler.
- b. Rapportering af enhver form for analyse og databehandling foretaget på det indsamlede prøvemateriale indeholdende samtlige rådata samt resultaterne af eventuelle oparbejdningsforsøg.
- c. Et regnskab (med dokumentation) for afholdte udgifter i det forudgående kalenderår, jf. punkt 612.

Efter RDs anmodning skal der indsendes prøver af geologisk materiale.

1003. RD kan fastsætte nærmere regler for rapportering om de aktiviteter, der udføres i henhold til efterforskningstilladelser, herunder angivelse af de datatyper og oplysninger, som skal indgå i rapporteringen i henhold til punkt 1001-1002. RD kan kræve yderligere oplysninger fra rettighedshaveren vedrørende de aktiviteter, der udføres i henhold til en tilladelse."

Det følger således af Standardvilkårenes punkt 1001-1002, at en rettighedshaver efter en efterforskningstilladelse skal indsende rapportering om alle geologiske, geokemiske, geofysiske, tekniske, miljømæssige og andre undersøgelser, der er blevet udført vedrørende tilladelsesområdet eller vedrørende aktiviteter i tilladelsesområdet i løbet af et kalenderår.

Det er Miljøstyrelsens vurdering, at bestemmelsen i Standardvilkårenes punkt 1002 generelt omfatter al information og alle dokumenter indleveret til råstofmyndigheden, herunder Miljøstyrelsen, vedrørende geologiske, geokemiske, geofysiske, tekniske, miljømæssige og andre undersøgelser, der er blevet udført efter en efterforskningstilladelse.

Derudover følger det af Standardvilkårenes punkt 1003, at råstofmyndigheden kan fastsætte nærmere bestemmelser om rapportering om de aktiviteter, der udføres efter en efterforskningstilladelse, herunder vedrørende de oplysninger, der skal være omfattet af rapporteringen efter punkt 1001-1002.

I råstofmyndighedens retningslinjer for udarbejdelse af en rapport om vurdering af virkninger for miljøet (VVM) vedrørende udnyttelse af råstoffer i Grønland

(VVM-retningslinjer) har råstofmyndigheden fastsat nogle retningslinjer og vilkår vedrørende en VVM, herunder vedrørende indholdet af en VVM-rapport.

Det følger af råstoflovens § 15, Standardvilkårenes punkt 1409(b) og VVM-retningslinjerne, at en rettighedshaver skal udarbejde en VVM vedrørende de konkrete udnyttelsesaktiviteter i forbindelse med ansøgningen om en udnyttelsestilladelse. Råstofmyndigheden kan kræve, at vurderingen ændres eller udvides, hvis den efter råstofmyndighedens vurdering ikke er fyldestgørende. En rettighedshaver er således efter en efterforskningstilladelse forpligtet til at indlevere en VVM-rapport til råstofmyndigheden, hvis rettighedshaveren ønsker at få meddelt en udnyttelsestilladelse.

Alle Dokumenterne indeholder oplysninger vedrørende undersøgelser, der er blevet udført efter en efterforskningstilladelse og indleveret til råstofmyndigheden efter råstoflovens § 15, Standardvilkårenes punkt 1409(b) og VVM-retningslinjerne. Derudover er alle Dokumenterne blevet indleveret inden for de seneste fem år.

Det følger af bestemmelsen i Standardvilkårenes punkt 1102, at fortrolige dokumenter kan frigives, hvis rettighedshaveren skriftligt giver tilladelse dertil. Rettighedshaveren må ikke uden rimelig grund tilbageholde en sådan tilladelse. Som anført ovenfor, har GME modsat sig, at der gives aktindsigt i nogen af dokumenterne. Det er Miljøstyrelsens vurdering, at GME har rimelige grunde til at modsætte sig, at offentligheden får adgang til Dokumenterne. GME har således blandt andet anført, at en tidlig offentliggørelse af udkast til VVM dokumenterne kan påføre GME økonomisk skade og påvirke investorers holdning til GME.

Det følger af bestemmelsen i Standardvilkårenes punkt 1103, at råstofmyndigheden er berettiget til at afgive generelle udtalelser vedrørende tilladelsesområdet og den af tilladelsen omfattede virksomhed. Råstofmyndigheden kan ligeledes uden begrænsninger og betingelser anvende, herunder også offentliggøre, materiale, som efter Råstofmyndighedens skøn har almen samfundsmæssig interesse.

Det er Miljøstyrelsens vurdering, at Dokumenterne ikke på nuværende tidspunkt har en sådan offentlig interesse, at de bør offentliggøres. Denne vurdering er også baseret på, at VVM-rapporten og de tilhørende dokumenter på et senere tidspunkt i ansøgningsprocessen om en udnyttelsestilladelse i forbindelse med Kvanefjeld-projektet vil blive offentliggjort i forbindelse med en offentlig høring vedrørende VVM-rapporten. Før det skal GME indlevere en projektbeskrivelse til råstofmyndigheden. Projektbeskrivelsen skal sendes i offentlig forhandling i 35 dage, inden indholdet for vurdering af virkninger på miljøet (VVM) fastlægges. Se råstoflovens kapital 18a vedrørende de offentlige høringsprocesser.

Offentlighedens interesse i at blive bekendt med miljøforhold vedrørende et miniprojekt og få adgang til en VVM-rapport og tilhørende dokumenter varetages således ved de detaljerede regler om offentlige høringsprocesser i råstofloven.

De bemærkninger, vurderinger og konklusioner, som er anført ovenfor i dette underafsnit vedrørende rapporterede dokumenter og oplysninger, gælder for

alle Dokumenterne og oplysningerne deri, herunder oplysninger om modeller, metoder, processer og fremgangsmåder, der ikke er almindeligt kendte og anvendte (se underafsnittet ovenfor derom) og forretningsoplysninger (se underafsnittet ovenfor derom).

På baggrund af ovenstående har Miljøstyrelsen truffet afgørelse om ikke at imødekomme din anmodning om aktindsigt efter offentlighedslovens § 14 og Standardvilkårenes punkt 1001-1003 og 1101-1103.

5. Meraktindsigt

Miljøstyrelsen har ikke fundet grundlag for at give meraktindsigt i de oplysninger, Miljøstyrelsen har undtaget fra aktindsigt. Se offentlighedslovens § 4, stk. 1, 2. pkt.

6. Klagevejledning

Denne afgørelse kan påklages af parterne i sagen. Se offentlighedslovens § 15, stk. 2, og råstoflovens § 3b.

Klagefristen er 6 uger fra meddelelsen af denne afgørelse. Hvis klagefristen udløber på en lørdag eller helligdag, forlænges klagefristen til den følgende hverdag.

Naalakkersuisut træffer afgørelse om, hvorvidt en klage skal have opsættende virkning. Det vil sige, om afgørelsen om at give aktindsigt ikke skal have virkning, mens klagen behandles, således at der ikke er aktindsigt i Dokumenterne i overensstemmelse med denne afgørelse i denne periode.

En klage skal indgives inden for klagefristen. En klage skal indgives skriftligt til Miljøstyrelsen ved e-mail eamra@nanoq.gl eller ved almindelig post til Miljøstyrelsen for Råstofområdet, Imaneq 1A 801, Postboks 1614, 3900 Nuuk, Grønland. Miljøstyrelsen vil derefter videresende klagen samt Miljøstyrelsens bemærkninger dertil til Naalakkersuisut.

Vedlagt fremsendes kopi af den afgørelse Miljøstyrelsen har sendt til GME om aktindsigt i VVM-rapporten vedrørende Kvanefjeld-projektet.

Med venlig hilsen,

Najaaraq Demant-Poort